

## L'AGENZIA FRONTEX

L'Agenzia europea per la gestione della cooperazione internazionale alle frontiere esterne degli stati membri dell'Unione Europea, nota anche come Frontex è un istituzione dell'UE che tra i suoi obiettivi quello di coordinare le missioni di pattugliamento delle frontiere esterne aeree, marittime e terrestri degli stati dell'UE e appoggiare gli stati membri in operazioni comuni di rimpatrio dei migranti irregolari. Fu istituita il 26 ottobre 2004 con il decreto del consiglio europeo numero 2007, al fine di rafforzare e ottimizzare la cooperazione tra le autorità di frontiera; frontex dispone di due diverse aree operative che sono definite dal regolamento istitutivo. Tra i compiti principali di frontex troviamo:

- Coordinare la cooperazione operativa tra gli stati membri nella gestione delle frontiere esterne;
- Assistere gli stati membri in materia di formazione del corpo nazionale delle guardie di confine per quanto riguarda la definizione di standard comuni di formazione;
- Effettuare un'analisi dei rischi;
- Seguire gli sviluppi della ricerca pertinenti al controllo e alla sorveglianza delle frontiere esterne;
- Offrire agli stati membri il supporto necessario per l'organizzazione di operazioni di rimpatrio congiunte.

Frontex ha iniziato ad operare ufficialmente il 3 ottobre 2005 il suo centro direzionale si trova a Varsavia in Polonia; nel 2009 è stato richiesto il rafforzamento di Frontex dal commissario europeo per la giustizia, libertà e sicurezza Jacques Barrot e successivamente anche da alcuni stati membri tra i quali nel 2011 Francia e Italia. L'agenzia inoltre si occupa della formazione per gli agenti dei servizi nazionali degli stati membri, sui temi riguardanti il controllo e la sorveglianza delle frontiere esterne e il rimpatrio dei cittadini di paesi terzi; può inoltre organizzare attività di formazione in cooperazione con gli stati membri nel loro territorio. Inoltre frontex opera a stretto contatto con altri organismi comunitari e dell'UE responsabili in materia di sicurezza alle frontiere esterne come Europol, Cefpol e Olaf.

Solo nel 2006 i migranti fermati erano stati 32.016; nel 2007 Frontex ha coordinato 22 missioni di pattugliamento che hanno portato all'arresto di 19.925 migranti di cui:

- 11.476 in mare;
- 4.522 a terra;
- 3.927 negli aeroporti.

### Le principali missioni di Frontex sono:

Nome della missione	Luogo di spiegamento delle forze
Nautilus	Canale di Sicilia
Hera	Oceano Atlantico
Indalo	Stretto di Gibilterra
Poseidon	Mar Egeo
Minerva	Porti andalusi, Spagna
Hermes	Mar Mediterraneo centrale, tra Algeria e Sardegna
Zeus	Porti della Germania
Fifa	Germania, mondiali di calcio 2006
Niris	Tra Germania e paesi scandinavi contro l'immigrazione cinese
Ariane	Germania e Polonia
Gordius	Romania, Slovacchia e Ungheria
Heracles	Ungheria
Kras e Drive in	Slovenia
Ursus	Romania, Slovacchia, Ungheria e Polonia
Euro Cup 2008	Austria e Svizzera durante i campionati europei di calcio del 2008
Amazon, Agelaus, Hydra, Extended Family, Long Stop, Argonauts	Aeroporti europei
Triton	Mar Mediterraneo

Fra queste missioni realizzate da Frontex, le più importanti sono Nautilus e Triton:

#### Nautilus

È il nome in codice della missione europea di pattugliamento congiunto anti immigrazione del canale di Sicilia coordinata dall'Agenzia europea per il controllo delle frontiere Frontex. Sono state avviate tre missioni:

- Nautilus I: si è svolta dal 5 al 15 ottobre 2006 con la partecipazione di uomini e mezzi di Italia, Malta, Francia, Grecia e Germania;
- Nautilus II: tenutasi dal 25 luglio 2007 al 27 luglio dello stesso anno e di nuovo dal 10 settembre 2007 al 14 ottobre 2007 con la partecipazione di Italia, Malta, Francia, Germania, Grecia, Portogallo e Spagna;
- Nautilus III: quest'ultima è partita il 9 maggio del 2008, le regole d'ingaggio prevedono che i migranti e i rifugiati intercettati e soccorsi in acque maltesi o italiane saranno accompagnati verso Malta e Lampedusa.

## **Triton**

E' una operazione di sicurezza delle frontiere dell'UE condotta da Frontex, con l'obiettivo di tenere sotto controllo le frontiere nel Mar Mediterraneo. Triton ha sostituito l'operazione **Mare Nostrum** nel presidio dei flussi di migranti. L'operazione è iniziata il 1° novembre 2014 e prevede contributi volontari da 15 su 28 stati membri dell'UE; è cominciata dopo la fine dell'operazione italiana Mare Nostrum, giudicata troppo costosa per un singolo stato dell'UE (9.000.000 € al mese per 12 mesi). Il governo italiano aveva chiesto aiuti supplementari da altri Stati membri dell'UE, ma senza ottenere il supporto richiesto.

L'operazione Triton si avvale di:

- Due aerei di sorveglianza;
- Tre navi,
- Sette squadre di personale che riuniscono intelligence e conducono controlli e processi di identificazione.

Dall'inizio dell'operazione – vista la sua funzione di mero controllo – il numero di persone annegate durante l'attraversamento del Mediterraneo è aumentato: nell'aprile del 2015 si sono succeduti diversi naufragi di migranti dalla Libia, causando circa 700 morti; al fine di limitare il dramma dei profughi, l'UE ha pensato di estendere l'area di intervento dell'operazione di 138 miglia nautiche a sud della Sicilia.

## **Differenze tra Triton e Mare Nostrum**

Triton è partita ufficialmente il primo novembre 2014 ed è una missione europea dispiegata da Frontex; il suo mandato, come più volte sottolineato dai vertici dell'Agenzia, non è salvare le vite in mare, ma operare il controllo delle frontiere – che è poi la missione istituzionale di Frontex; tuttavia in caso di necessità si operano anche interventi di ricerca e soccorso. Mare nostrum era invece l'operazione italiana partita il 18 ottobre 2013 in seguito al tragico naufragio di Lampedusa, che si è conclusa il 31 ottobre 2014 accompagnando poi Triton in versione gradualmente ridotta.

Gli obiettivi Mare nostrum erano due:

- Garantire la salvaguardia della vita in mare;
- Arrestare gli scafisti.

Nella missione Mare nostrum erano impegnati mezzi della Marina militare, della Guardia costiera, dell'Aeronautica e della Guardia di finanza; in particolare la Marina partecipava con una nave anfibia. Il costo dell'operazione era di 9,5 milioni di euro al mese; i migranti soccorsi sono stati oltre 160mila, gli scafisti consegnati all'autorità giudiziaria sono stati 366, le vittime stimate dall'Unhcr in quel periodo sono state circa 3500.

## **Agenzie dell'UE con cui collabora Frontex**

L'Agenzia europea per la gestione della cooperazione internazionale alle frontiere esterne degli stati membri dell'Unione Europea, nota anche come Frontex collabora anche con alcune importanti organizzazioni dell'UE:

- Europol;
- Cefop;
- Olaf.

## **Europol**

Europol è l'abbreviazione di European police office: è l'agenzia finalizzata alla lotta al crimine dell'UE, divenuta operativa il 1° luglio 1999. Quest'organismo ha sede a l'Aia ed il suo obiettivo è quello di migliorare l'efficienza dei servizi competenti degli Stati membri e la loro cooperazione in settori sempre più numerosi tra i quali figurano:

- La prevenzione e la lotta contro il terrorismo;
- Il traffico illecito di stupefacenti;
- La tratta di esseri umani;
- Le reti di immigrazione clandestina;
- Il traffico illecito di materie radioattive e nucleari;
- Il traffico illecito di autoveicoli;
- La lotta contro la falsificazione dell'euro;
- Il riciclaggio dei proventi di attività criminali internazionali.

L'Europol ha inoltre le seguenti funzioni prioritarie:

- Agevolare lo scambio di informazioni fra gli stati membri;
- Raccogliere e analizzare le informazioni e le segnalazioni;
- Comunicare ai servizi competenti degli stati membri le informazioni che li riguardano e informarli immediatamente dei collegamenti constatati fra fatti delittuosi;
- Facilitare le indagini negli stati membri;
- Gestire raccolte informatizzate di informazioni.

Ogni stato membro costituisce o designa un'Unità nazionale incaricata di svolgere le funzioni sopra descritte: tale Unità è l'unico organo di collegamento fra l'Europol e i servizi nazionali; essa invia all'Europol almeno un ufficiale di collegamento incaricato di difendere gli interessi della sua Unità nazionale nell'ambito dell'organizzazione. Per svolgere le sue funzioni l'Europol gestisce un sistema elettronico di informazione, che viene alimentato direttamente dagli stati membri ed è direttamente accessibile alla consultazione delle Unità nazionali, degli ufficiali di collegamento, del direttore, dei vicedirettori e degli agenti del'Europol debitamente autorizzati. Chiunque desideri accedere ai dati memorizzati presso quest'ultima può presentare una domanda a titolo gratuito, in uno Stato membro a sua scelta, all'autorità nazionale competente, la quale sottopone all'Europol la rettifica o la cancellazione di dati errati che lo riguardano.

L'Europol è composta da vari organi:

- **Consiglio di amministrazione**: è composto da un rappresentante di ciascuno stato membro, la presidenza del consiglio di amministrazione è assunta dal rappresentante dello stato membro che esercita la presidenza del consiglio;
- **Il direttore**: è nominato dal consiglio per un periodo di quattro anni e rinnovabile una volta. La nomina del direttore e dei vicedirettori può essere revocata previo parere del consiglio di amministrazione;
- **Il controllore finanziario**: viene nominato all'unanimità dal consiglio di amministrazione ed è responsabile dinanzi ad esso;
- **Il comitato finanziario**: è composto da un rappresentante di ciascuno stato membro;
- **Il bilancio**: è finanziato dai contributi degli stati membri e da altre entrate occasionali. I conti riguardanti tutte le entrate e le spese iscritte nel bilancio e il bilancio stesso degli attivi e dei passivi dell'Europol sono sottoposti a revisione annuale. La revisione dei conti viene effettuata da un comitato di controllo composto da tre membri designati dalla corte dei conti delle comunità europee.

Ogni stato membro è responsabile dei danni causati ad una persona in seguito a dati contenenti errori memorizzati o trattati presso l'Europol; la persona lesa può chiedere un risarcimento promuovendo un'azione legale esclusivamente nei confronti dello stato membro nel quale si è verificato il danno. In seguito all'entrata in vigore della convenzione per consentire la creazione dell'ufficio europeo di polizia sono state adottate varie misure riguardanti:

- i diritti e i doveri degli ufficiali di collegamento;
- lo statuto del personale;
- la normativa per la salvaguardia della segretezza;
- il regolamento finanziario;
- l'accordo relativo alla sede;
- il protocollo sui privilegi, sulle immunità e gli accordi sui privilegi e sulle immunità degli ufficiali di collegamento.

## **Cepol**

Cepol è un'agenzia dell'UE che si occupa di fornire formazione e opportunità di apprendimento per le forze dell'ordine su argomenti vitali per la sicurezza dell'Unione europea e dei suoi cittadini. La formazione copre argomenti che vanno dalla guida alle tecniche di applicazione della legge e della cooperazione UE alla criminalità economica. Le attività sono progettate per facilitare la condivisione delle conoscenze, delle migliori pratiche e per contribuire allo sviluppo di una cultura di applicazione della legge europea comune. La sede della Cepol si trova a Budapest in Ungheria; il bilancio dell'agenzia è finanziato dall'UE:

Il Cepol è così organizzato:

- **Direttore**: esso è responsabile del consiglio di amministrazione;

- **Consiglio di amministrazione:** composto da rappresentanti degli stati membri dell'UE che ricoprono il ruolo di direttori generali in istituti di formazione della polizia nazionale, il consiglio si riunisce due volte l'anno.
- **Presidente del consiglio di direzione:** esso è un rappresentante dello stato membro che detiene la presidenza del consiglio europeo.

L'obiettivo del Cepol è quello di essere riconosciuto dalle agenzie e dalle autorità di applicazione della legge e nel mondo educativo come fonte primaria di apprendimento e sviluppo nel campo dell'istruzione e della formazione rafforzata della polizia in Europa.

## **Olaf**

L'acronimo Olaf stava ad indicare l'**Ufficio europeo per la lotta antifrode**, istituito dalla Commissione europea presieduta da Romano Prodi il 28 aprile 1999 con la decisione numero 352. L'Olaf fu creato con il compito di contrastare le frodi, la corruzione e qualsiasi forma di attività illecita lesiva degli interessi finanziari della Comunità europea. Il bilancio comunitario è finanziato dai cittadini degli stati membri attraverso le risorse proprie al fine di realizzare progetti di interesse generale. Pertanto l'evasione dei dazi e delle imposte che alimentano il bilancio comunitario o l'utilizzazione impropria dei sussidi comunitari costituiscono un danno per il contribuente europeo. L'Olaf è stato ufficialmente chiuso il 9 gennaio 2010.

## **Bibliografia**

- Dossier statistico immigrazione 2015, Idos edizioni.

## **Sitografia**

- <http://frontex.europa.eu/>
- <https://www.europol.europa.eu/content/page/first-years>
- <http://www.interno.gov.it/it/temi/immigrazione-e-asilo/frontex>
- <https://www.cepoleuropa.eu/who-we-are/european-police-college/about-us>
- [http://ec.europa.eu/anti\\_fraud/index\\_it.htm](http://ec.europa.eu/anti_fraud/index_it.htm)